



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

**Департамент государственной
политики в сфере общего
образования**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 530-67-42
E-mail: d08@mon.gov.ru

Руководителям органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации,
осуществляющих государственное
управление в сфере образования

04.04.2018 № 08-859

О мониторинге размера
родительской платы

Департамент государственной политики в сфере общего образования Минобрнауки России (далее – Департамент) информирует, что в 2018 г. в рамках внутриведомственного мониторинга продолжит изучение:

1) размера платы, установленного учредителями государственных (муниципальных) образовательных организаций за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – родительская плата), а также динамики и причин ее роста.

Департамент обращает внимание, что в случае роста размера родительской платы, превышающем темпы роста индекса потребительских цен на все товары и услуги (далее – ИПЦ) в регионе за текущий период, следует давать исчерпывающее обоснование с указанием предпринимаемых мер для стабилизации ситуации.

ИПЦ на все товары и услуги в разрезе субъектов Российской Федерации размещается в Единой межведомственной информационно – статистической системе (<https://fedstat.ru/indicator/31074>). Сравнение темпов роста ИПЦ следует производить в % к декабрю предыдущего года;

2) среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, установленного нормативными правовыми актами (далее – НПА) субъекта Российской Федерации для выплаты компенсации. В случае значительной разницы между средним размером родительской платы и фактически взимаемым размером родительской платы (установленным учредителями образовательных организаций) Департамент просит аргументировать причины низкого размера компенсаций части родительской платы и меры, предпринимаемые для стабилизации ситуации в регионе;

3) максимального размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях, установленного НПА субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на территории региона, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

В случае превышения размера родительской платы, установленного учредителями образовательных организаций, над ее максимальным размером, установленным НПА субъекта Российской Федерации, также следует обосновать причины и указать предпринимаемые меры устранения нарушений норм федерального законодательства в сфере образования;

4) правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации установления критериев нуждаемости при выплате компенсации части родительской платы в соответствии с частью 5 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании).

Анализ данных, представляемых субъектами Российской Федерации, в рамках мониторинга в 2016-2017 годах выявил несоблюдение методики расчетов. В этой связи Департамент доводит до сведения, что ранее направленные формы мониторинга размера родительской платы считаются утратившими силу (письмо от 22 апреля 2016 г. № 08-767).

По указанным в приложении формам информацию за I квартал 2018 г. следует предоставить в срок до 20 апреля 2018 г., а также обеспечить ее размещение и загрузку отсканированной в формате pdf копии бумажного документа, подписанного руководителем органа управления образованием субъекта Российской Федерации, в личных кабинетах Единой информационной системы обеспечения деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – ЕИС) по адресу <http://cabinet.mon.gov.ru>.

В дальнейшем информацию размещать в ЕИС следует не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Обращаем внимание на недопустимость срыва сроков предоставления сведений и изменения ранее указанных данных, а также нарушения инструкции по заполнению форм (приложение № 1).

Ответственность за корректность заполнения форм (1А, 1В, 2, 3 и 4 приложения в формате Excel) несет руководитель (заместитель руководителя) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, подписавший представленный в ЕИС документ.

Консультирование по вопросам, связанным с работой в личных кабинетах ЕИС, проводится по рабочим дням с 9.00 до 18.00 по московскому времени по телефону: +7 (800) 100-03-71 и по электронной почте: puchkova-e@inevm.ru.

Контактное лицо по вопросам заполнения форм – Карташова Екатерина Васильевна, 8-910-478-86-89, e-mail: oven74@mail.ru.

Приложение: на л в 1 экз.

И.о. директора Департамента

А.В. Колесова
(499) 681-03-87 (доб. *43-40)



Ж.В. Садовникова

ИНСТРУКЦИЯ

по заполнению форм мониторинга о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных (муниципальных) организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

1. **Формы 1А и 1В:** «Информация о размере платы за присмотр и уход за детьми, установленном учредителями муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» и «Информация о размере платы за присмотр и уход за детьми, установленном учредителем государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Форма 1А заполняется представителем органа государственной власти в сфере образования по всем муниципальным районам (городским округам) субъекта Российской Федерации (далее – Исполнитель).

Форма 1В – заполняется Исполнителем по государственным образовательным организациям, учредителем которых является субъект Российской Федерации (например, Москва, Севастополь, Санкт-Петербург и иные регионы, в которых нет муниципальных образовательных организаций) и(или) субъектами Российской Федерации, имеющими подведомственные образовательные организации, реализующие в них образовательные программы дошкольного образования.

При заполнении Форм 1А, 1В Исполнитель использует первичные данные, представленные органами местного самоуправления в сфере образования муниципальных образований (или структурными подразделениями субъекта Российской Федерации).

Исполнитель при заполнении Форм 1А, 1В **проверяет достоверность** предоставленных сведений. Для сбора сведений рекомендуется подготовить запросы в муниципальные образования (или структурные подразделения субъекта Российской Федерации) по аналогичной форме.

Столбец 1 Формы 1А – порядковый номер. Должен соответствовать количеству муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Столбец 1 Формы 1В порядковый номер указывается в случае наличия государственных образовательных организаций, учредителем которых является субъект Российской Федерации и подведомственных образовательных организаций (в случае реализации в них образовательных программ дошкольного образования).

Столбец 2 Формы 1А – полное наименование муниципальных образований (муниципальных районов и городских округов) субъекта Российской Федерации, указываются в порядке, соответствующем принятой в регионе России нумерации. Менять номера муниципальных образований из отчета в отчет не следует. При

условии изменения в отчетном периоде по сравнению с предыдущим периодом количества муниципальных образований в субъекте Российской Федерации, информация указывается в сопроводительном письме.

Вместе с тем в отчетном периоде, перечень муниципальных образований должен быть одинаковым в формах 1А, 2 и 3.

Столбец 2 Формы 1В – общее наименование государственных образовательных организаций субъекта Российской Федерации и (или) полное наименование подведомственных образовательных организаций (в случае реализации в них образовательных программ дошкольного образования).

Столбец 3 Форм 1А, 1В – режим пребывания дошкольных образовательных групп указан в соответствии с СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 г. № 26. Направленность образовательных групп указана в соответствии с приказом Минобрнауки России от 30 августа 2013 г. № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования».

Столбцы 4-24 Форм 1А, 1В заполняются по фактически установленным в нормативном правовом акте (далее – НПА) муниципального образования или субъекта Российской Федерации размерам в рублях без указания единиц, два знака после запятой без пробелов (*например: 150,00 (если в НПА размер родительской платы указан в рублях в день) или 1350,50 (если в НПА размер родительской платы указан в рублях в месяц)*).

Если в муниципальном образовании (субъекте Российской Федерации) установлены различные размеры родительской платы для групп с режимами пребывания, включенными в агрегированный диапазон продолжительности часов (например, отдельно установлены размеры родительской платы для групп с 10,5 часовым и 12-ти часовым режимом пребывания), то указывается **среднеарифметическая** величина размера родительской платы.

Например, если в муниципальном образовании для групп общеразвивающей направленности установлены различные размеры родительской платы с режимами пребывания 10,5, 11 и 12 часов, например 120,00, 125,00 и 130,00 рублей, соответственно, при этом других режимов пребывания нет, то в Форме 1А размер родительской платы составит $(120,00 + 125,00 + 130,00)/3 = 125,00$ рублей, вне зависимости от числа детей, обучающихся в группах с каждым режимом пребывания.

Если размер родительской платы установлен без учета дифференциации в зависимости от режима пребывания, направленности группы или возраста детей – соответствующий размер родительской платы указывается в каждой ячейке Форм 1А, 1В.

Должны быть указаны сведения о размерах родительской платы для всех групп, функционирующих в образовательных организациях муниципального образования (для Формы 1А), субъекта Российской Федерации (для Формы 1В).

Принцип установления размера родительской платы («рублей в день» или «рублей в месяц») указывается Исполнителем для каждого муниципального образования (для Формы 1А), субъекта Российской Федерации (для Формы 1В) в столбце 51.

Обращаем внимание, что для осуществления выборочной проверки достоверности предоставляемых сведений в столбце 49 Форм 1А, 1В указываются реквизиты НПА (принявший орган местного самоуправления, дата, номер, полное название), устанавливающего представляемые размеры родительской платы (например: «Постановление Администрации муниципального образования «Онгудайский район» Республики Алтай от 9 февраля 2016 г. № 52 «О внесении изменений в постановление Главы района (аймака) от 18.01.2016 г. №13»), а также для формирования базы актуальных НПА и свободного доступа следует указать ссылку на официальную страницу органа местного самоуправления в сети Интернет, где размещен НПА, устанавливающий размер родительской платы, действующий в отчетном периоде (например:

<http://xn--80aalh9d.xn-->

[p1ai/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8/](http://xn--80aalh9d.xn--p1ai/%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B8-%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B0%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8/)).

При заполнении столбцов 22-24 и 46-48 Форм 1А, 1В в виде сноски в конце таблицы указывается вид иных групп, не вошедшие ни в одну из указанных категорий.

В столбцах 25-48 указывается число обучающихся по образовательным программам дошкольного образования в образовательных организациях, учредителями которых являются муниципальные образования (для Формы 1А) и (или) учредителем которых является субъект Российской Федерации (для Формы 1В):

столбец 25 Форм 1А, 1В – это общее количество обучающихся до 3-х лет, получающих дошкольное образование, указанных в столбцах 28,31,34,37,40,43 и 46.

столбец 26 Форм 1А, 1В – это общее количество обучающихся от 3-х лет и старше, получающих дошкольное образование, указанных в столбцах 29+32+35+38+41+44 и 47;

столбец 27 Форм 1А, 1В – это общее количество обучающихся, получающих дошкольное образование в разновозрастных группах, указанных в столбцах 30+33+36+39+42+45+48.

Обращаем внимание, что количество обучающихся, указанное в столбцах 25-48 Форм 1А, 1В должно соответствовать данным, выгружаемым в федеральный

сегмент электронной очереди на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом (например, за I квартал 2018 г. – число обучающихся указывается на 1 апреля 2018 г. (заморозка), за II квартал 2018 г. – на 1 июня 2018 г. (заморозка) и т.д.).

Если в муниципальном образовании (для Формы 1А) или субъекте Российской Федерации (для Формы 1В) нет групп соответствующей продолжительности пребывания, направленности и возраста обучающихся – в соответствующей ячейке указывается значение 0 (иные символы или пробел для сохранения корректности расчетов ставить нельзя), в этом случае значение родительской платы для соответствующей комбинации «направленность-возраст-режим пребывания» не заполняется.

В случае если за отчетный период произошли изменения размеров родительской платы, указываемой в одной или нескольких ячейках таблицы, то причины указанных изменений должны быть отражены Исполнителем в столбце 50 Форм 1А, 1В. Для сохранения корректности обработки данных при отсутствии изменений размера родительской плате в обязательном порядке следует указать «нет».

В столбцах 52-54 Форм 1А, 1В Исполнитель указывает число дней, проведенных воспитанниками в группах образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования в текущем квартале.

Число проведенных дней определяется на основании табелей посещаемости путем суммирования числа детей, посетивших образовательную организацию за каждый день отчетного периода (дето-дни).

2. Форма 2: «Информация о среднем размере родительской платы, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации для выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях».

Принцип заполнения Формы 2 аналогичен принципу заполнения Формы 1А.

При заполнении Формы 2 Исполнитель указывает информацию, содержащуюся в законе или ином нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, устанавливающем средний размер родительской платы для выплаты компенсации.

В случае если установлены единые значения средних размеров родительской платы для всех муниципальных образований, то сведения повторяются для каждого муниципального образования.

Наименования муниципальных образований указываются в порядке, соответствующем принятой нумерации в субъекте Российской Федерации.

Если для муниципальных образований установлен различный средний размер родительской платы для выплаты компенсации в группах с режимами пребывания, включенными в агрегированный диапазон продолжительности часов (например, отдельно установлены размеры родительской платы для групп с 10,5 часовым и 12-ти часовым режимом пребывания), то указывается **среднеарифметическая**

величина среднего размера родительской платы.

Если средний размер родительской платы установлен без учета дифференциации в зависимости от режима пребывания, направленности группы или возраста детей – соответствующий размер родительской платы указывается в каждой ячейке Формы 2.

Столбцы 4-24 Формы 2 заполняются по фактически установленным в НПА субъекта Российской Федерации размерам в рублях без указания единиц, два знака после запятой без пробелов.

В случае если за отчетный период произошли изменения среднего размера родительской платы, указываемой в одной или нескольких ячейках Формы 2, то причины изменений должны быть отражены (для каждого муниципального образования или государственных образовательных организаций) в столбце 25 Формы 2.

Обращаем внимание, что согласно части 5 статьи 65 Закона об образовании компенсация предоставляется родителям (законным представителям) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования.

Учитывая анализ роста размера родительской платы в 2015-2016 годах, Департамент полагает, что при ее значительном росте органам государственной власти субъектов Российской Федерации следует увеличивать и средний размер родительской платы для выплаты компенсации.

В зависимости от нормативной правовой базы, установленной для определения среднего размера родительской платы, в столбце 26 для каждого муниципального образования указывается один из двух взаимоисключающих принципов определения родительской платы: средний размер родительской платы установлен в расчете «рублей в день»; средний размер родительской платы установлен в расчете «рублей в месяц».

Для осуществления выборочной проверки достоверности предоставляемых Исполнителем сведений в шапке Формы 2 указываются реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего средний размер родительской платы (принявший орган государственной власти субъекта Российской Федерации, дата, номер, полное название).

С целью формирования базы актуальных НПА и свободного доступа следует в обязательном порядке указать ссылку на официальную страницу органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет, где размещен НПА, устанавливающий средний размер родительской платы для выплаты компенсации, действующий в отчетном периоде.

При заполнении столбцов 22-24 Формы 2 в виде сноски в конце таблицы указывается вид групп, не вошедших ни в одну из указанных категорий столбцов 4-21.

Должны быть указаны сведения о среднем размере родительской платы для

всех групп, функционирующих в образовательных организациях муниципального образования (субъекта Российской Федерации).

3. Форма 3: «Информация о максимальном размере родительской платы, установленном нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования, находящегося на его территории, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».

Принцип заполнения Формы 3 аналогичен принципам заполнения предыдущих форм.

При заполнении Формы 3 Исполнитель указывает информацию, содержащуюся в законе или ином нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, устанавливающем максимальный размер родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Наименования муниципальных образований в столбце 2 Формы 3 указываются в порядке, соответствующем принятой в субъекте Российской Федерации нумерации муниципальных районов и городских округов и должен соответствовать перечню Форм 1 и 2.

Если установлены единые значения максимальных размеров родительской платы для всех муниципальных образований, то сведения повторяются для каждого муниципального района (городского округа).

При заполнении сведений, указанных в столбцах 4-24 для каждого агрегированного режима пребывания указывается размер соответствующей максимальной родительской платы, установленный для соответствующего муниципального района (городского округа). В случае, если для нескольких режимов пребывания, включаемых в общую агрегированную группу, установлены различные максимальные размеры родительской платы, то в соответствующей ячейке таблицы показывается **наибольший из максимальных размеров** родительской платы. Так, если для групп общеразвивающей направленности установлены различные максимальные размеры родительской платы для групп с режимами пребывания 10,5, 11 и 12 часов, например 120,00, 125,00 и 130,00 рублей в день, соответственно, при этом других режимов пребывания нет, то в указываемой строке в Форме 3 максимальный размер родительской платы составит 130,00 рублей.

Столбцы 4-24 Формы 3 заполняются по фактически установленным в НПА субъекта Российской Федерации размерам в рублях без указания единиц, два знака после запятой без пробелов.

Если максимальный размер родительской платы установлен без учета дифференциации в зависимости от режима пребывания, направленности группы или

возраста детей – соответствующий максимальный размер родительской платы указывается в каждой ячейке Формы 3.

Если за отчетный период произошли изменения максимального размера родительской платы, указываемого в одной или нескольких ячейках таблицы, для одного или нескольких муниципальных образований (государственных образовательных организаций), то причины указанных изменений должны быть отражены (для каждого муниципального района или городского округа) в столбце 25 Формы 3.

В зависимости от нормативной правовой базы, установленной для определения максимального размера родительской платы, в столбце 15 Формы 3 для каждого муниципального образования или государственной образовательной организации указывается один из двух взаимоисключающих принципов определения родительской платы: максимальный размер родительской платы установлен «в расчете на день»; максимальный размер родительской платы установлен «в расчете на месяц».

При заполнении столбцов 22-24 Формы 3 в виде сноски в конце таблицы указывается вид групп, не вошедшие ни в одну из указанных категорий столбцов 4-24.

Должны быть указаны сведения о максимальном размере родительской платы для всех групп, функционирующих в образовательных организациях муниципального образования (субъекта Российской Федерации).

4. **Форма 4** заполняется Исполнителем при наличии соответствующего нормативного правового акта субъекта Российской Федерации. При отсутствии НПА, устанавливающего критерии нуждаемости, в столбце 4 указывается «плановый срок утверждения НПА».

При заполнении столбца 3 Формы 4 Исполнителю следует перечислять конкретные категории граждан, установленные в НПА субъекта Российской Федерации, а не нормы федерального законодательства.

Для осуществления выборочной проверки достоверности предоставляемых Исполнителем сведений в столбце 4 Формы 4 указываются полные реквизиты нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, установившего критерии нуждаемости при выплате компенсации части родительской платы (принявший орган государственной власти субъекта Российской Федерации, дата, номер, полное название).

С целью формирования базы актуальных НПА и свободного доступа следует в обязательном порядке указать ссылку на официальную страницу органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сети Интернет, где размещен НПА, устанавливающий критерии нуждаемости при выплате компенсации, действующий в отчетном периоде.

Департамент обращает внимание, что выплата предусмотренного частью 5 статьи 65 Закон об образовании минимального размера компенсации является обязательной, и не зависит от каких-либо дополнительных критериев.